



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL  
 PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO DISTRITO FEDERAL  
 4º Ofício de Atos Administrativos, Consumidor e Ordem Econômica

NF n. 1.16.000.001338/2020-15

Assunto: instaurar IC

Despacho n. 16.454/2020

Trata-se de Notícia de Fato autuada a partir de representação encaminhada por Élide Graziane Pinto, procuradora do Ministério Público de Contas do Estado de São Paulo, e José Roberto Afonso, economista, com o fim de apurar suposta irregularidade em relação à execução orçamentária do Ministério da Saúde (Ação 21C0 – Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus), assim como ao repasse de verbas aos Estados e Municípios, ambas situações afetadas ao enfrentamento da pandemia causada pelo Covid-19.

A representação foi estruturada a partir de artigo jornalístico de autoria dos representantes, que foi fundamentada com dados extraídos, principalmente, do site oficial que apresenta o "Monitoramento dos Gastos da União com o Combate ao COVID-19" (disponível em <https://www.tesourotransparente.gov.br/visualizacao/painel-de-monitoramento-os-dos-gastos-com-covid-19>), bem como de painel demonstrativo da execução orçamentária relacionada às ações de combate ao vírus (disponível em [https://painelms.saude.gov.br/extensions/TEMP\\_COVID19/TEMP\\_COVID19.html](https://painelms.saude.gov.br/extensions/TEMP_COVID19/TEMP_COVID19.html)).

O feito foi distribuído ao 1º Ofício de Cidadania, Segurança e Educação desta Procuradoria da República no Distrito Federal (PR/DF) e, nos termos do item 1 da Ata de Deliberação n. 1/2020 do Grupo de Apoio Instituído pela Portaria PR/DF n. 99, de 16 de abril de 2020, movimentado, para auxílio, a este 4º Ofício de Atos Administrativos, Consumidor e Ordem Econômica.

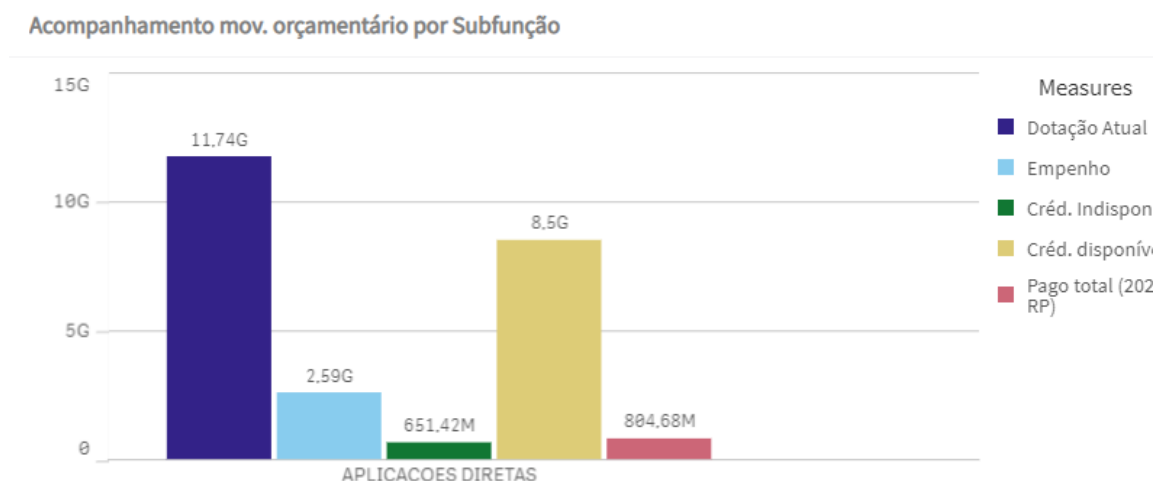
	PR/DF   SGAS 604, Lote 23, Av. L2 Sul, Brasília/DF CEP:70200-640	Tel. (61) 3313-5252 Email: prdf-gab13@mpf.mp.br
--	---	--



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL  
 PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO DISTRITO FEDERAL  
 4º Ofício de Atos Administrativos, Consumidor e Ordem Econômica

A representação evidencia, em síntese, possível ineficiência da União em relação ao enfrentamento dos desdobramentos do Covid-19 na área da saúde, ao menos sobre três vertentes: (i) pouca utilização dos recursos previstos para despesas da Ação 21CO do FNS, especialmente no que tange à subfunção de aplicação direta pelo Ministério da Saúde; (ii) demora na liberação de recursos dessa rubrica aos demais entes federativos; (iii) pequena participação da União no custeio da saúde, em relação ao custeio total pelos entes federativos. Sobre os itens (i) e (ii), cumpre destacar, após verificação dos dados atualizados em 27/05/2020:

**(i) Aplicação direta de recursos pelo Ministério da Saúde:** a dotação orçamentária prevista para a ação 21CO - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus, para execução direta pelo Ministério da Saúde, é de R\$ 11,74 bilhões. No entanto, chama atenção o fato de que, desse montante, apenas R\$ 2,59 bilhões foram empenhados e, mais impactante ainda, somente R\$ 804,68 milhões foram pagos até o momento, **ou seja, apenas aproximadamente 6,8% dos recursos disponíveis foram gastos**. Há, assim, R\$ 8,5 bilhões em créditos disponíveis não utilizados pelo Ministério da Saúde. Nesse sentido, o gráfico abaixo<sup>[1]</sup>:



**(ii) Transferências pelo governo federal a Estados e Municípios:** para Municípios,

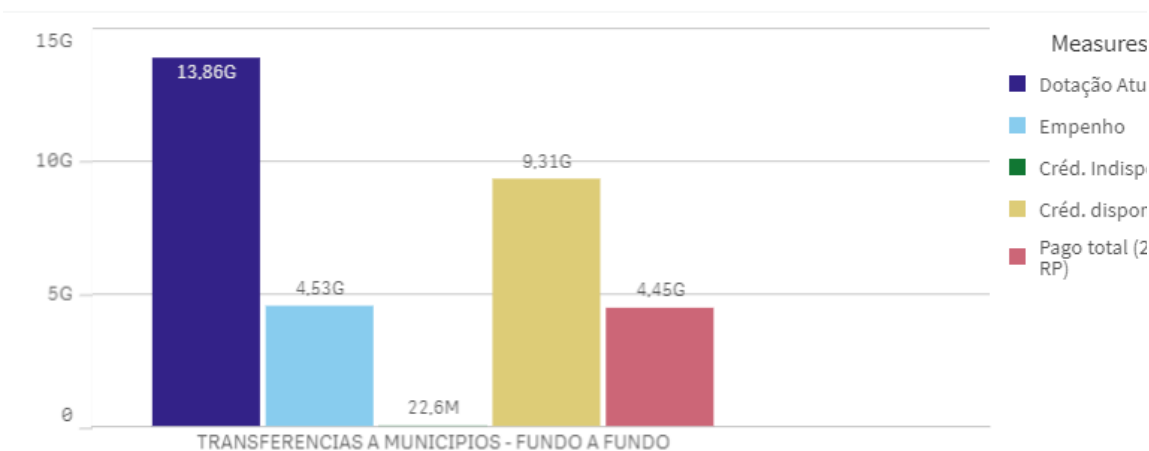
	PR/DF   SGAS 604, Lote 23, Av. L2 Sul, Brasília/DF CEP:70200-640	Tel. (61) 3313-5252 Email: prdf-gab13@mpf.mp.br
--	---	--



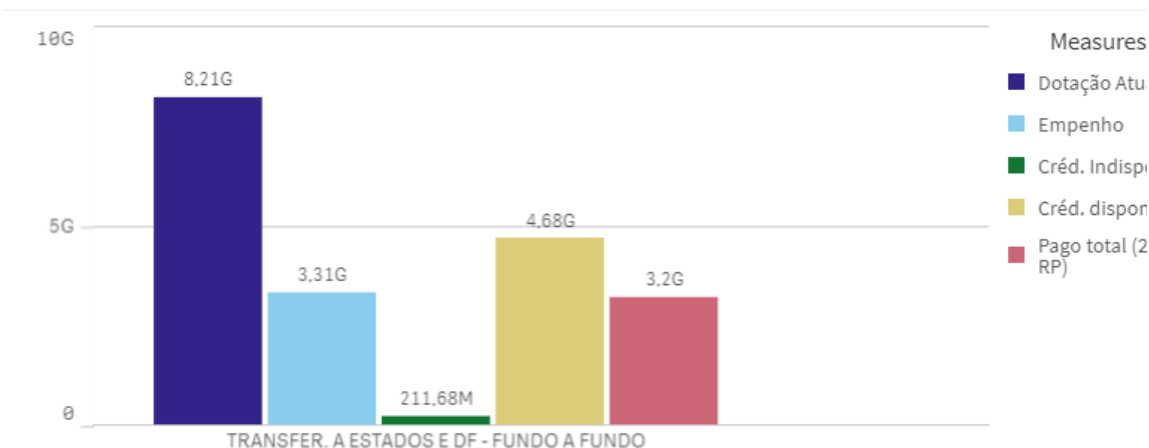
MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL  
 PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO DISTRITO FEDERAL  
 4º Ofício de Atos Administrativos, Consumidor e Ordem Econômica

são previstos R\$ 13,86 bilhões, dos quais R\$ 4,35 bilhões foram empenhados e R\$ 4,45 bilhões foram gastos. Para Estados, a previsão orçamentária é de R\$ 8,21 bilhões, dos quais R\$ 3,31 bilhões foram empenhados e R\$ 3,2 bilhões foram pagos, conforme mostram os gráficos abaixo:

Acompanhamento mov. orçamentário por Subfunção



Acompanhamento mov. orçamentário por Subfunção



Ainda no que se refere às transferências para Estados e Municípios, verifica-se do gráfico abaixo que a maior parcela dos recursos foi transferida até o dia 13 de abril do corrente ano. Após tal data, entretanto, houve uma diminuição drástica nos repasses, situação

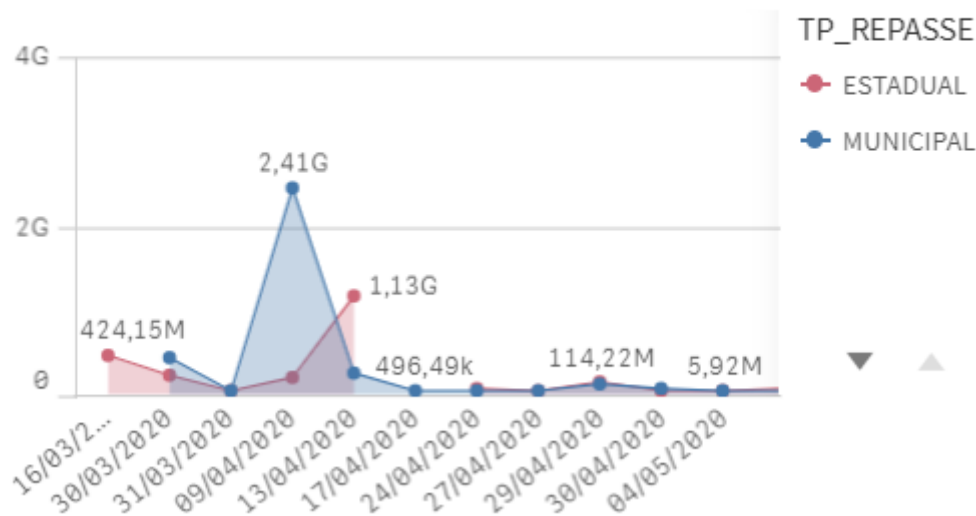
	PR/DF   SGAS 604, Lote 23, Av. L2 Sul, Brasília/DF CEP:70200-640	Tel. (61) 3313-5252 Email: prdf-gab13@mpf.mp.br
--	---	--



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL  
 PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO DISTRITO FEDERAL  
 4º Ofício de Atos Administrativos, Consumidor e Ordem Econômica

essa que não encontra explicação aparente:

Data liberação pagamento por tipo de repasse



Deve-se acrescentar que o Ministério da Saúde elaborou, desde fevereiro de 2020, o Plano de Contingência Nacional para Infecção Humana pelo novo Coronavírus COVID-19<sup>[2]</sup>, o qual já previa uma série de medidas, ações e aquisições a serem efetuadas pelo Poder Público. Assim, necessário também verificar se há dissonância entre o Plano de Contingência aprovado e a execução orçamentária da ação 21CO, considerando-se que já se tinha conhecimento sobre boa parte das medidas cuja execução se fazia necessária desde, ao menos, fevereiro de 2020.

Ademais, é fato notório que o número de casos confirmados de Covid-19 continua em ascensão, destacando-se o Brasil em relação aos demais países do mundo pelo alto número de casos por habitante, de forma que se esperaria a utilização dos recursos disponíveis para seu enfrentamento de imediato.

Diante do quadro apresentado, mostra-se oportuna a realização de diligências com o fim de melhor instrumentalizar o presente expediente, especialmente no sentido de averiguar as razões pelas quais a União não vem se utilizando, até o momento, das verbas

	PR/DF   SGAS 604, Lote 23, Av. L2 Sul, Brasília/DF CEP:70200-640	Tel. (61) 3313-5252 Email: prdf-gab13@mpf.mp.br
--	---	--



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL  
 PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO DISTRITO FEDERAL  
 4º Ofício de Atos Administrativos, Consumidor e Ordem Econômica

orçamentárias disponibilizadas para o enfrentamento da pandemia, assim como por que motivo os repasses a Estados e Municípios têm aparentemente sofrido retenção.

Por fim, em relação ao item (iii), relativo à participação da União no custeio à saúde frente aos demais entes federativos, cumpre obter informações específicas das entidades envolvidas na execução orçamentária e de entidades de supervisão dos gastos públicos, a fim de angariar elementos de informação que permitam avaliar de forma mais precisa o alegado subfinanciamento, por parte da União, das medidas necessárias ao enfrentamento da pandemia.

Ante o exposto, determino:

- (1) a instauração de Inquérito Civil Público, mediante Portaria própria;
- (2) a expedição de ofício, com cópia integral dos autos, ao **Ministério da Saúde**, para que, no prazo máximo de 10 (dez) dias, manifeste-se sobre a representação, bem como para que esclareça:

**2.1) em relação à aplicação direta de recursos pelo Ministério da Saúde:**

- a) quais as justificativas para a utilização de apenas R\$ 804,68 milhões, de um total de R\$ 11,74 bilhões destinados à aplicação direta pela União, por meio da ação 21C0;
- b) diante do Plano de Contingência Nacional, de fevereiro de 2020, qual a previsão e o cronograma de gastos para sua implementação integral;
- c) qual o planejamento e cronograma para a utilização dos cerca de R\$ 8,5 bilhões da ação 21C0, indicando de forma detalhada as despesas a serem efetuadas a partir de tal rubrica;
- d) a qual(is) autoridade(s) compete, no âmbito do Ministério da Saúde, deliberar sobre a utilização dos recursos de aplicação direta da ação 21C0;

**2.2) em relação às transferências fundo a fundo para Estados e Municípios:**

- a) qual a justificativa para a drástica diminuição de transferências após o dia 13 de abril de 2020;

	PR/DF   SGAS 604, Lote 23, Av. L2 Sul, Brasília/DF CEP:70200-640	Tel. (61) 3313-5252 Email: prdf-gab13@mpf.mp.br
--	---	--



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL  
 PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO DISTRITO FEDERAL  
 4º Ofício de Atos Administrativos, Consumidor e Ordem Econômica

b) quais os parâmetros utilizados para se definir o montante a ser transferido a cada Estado e Município, assim como quais as condicionantes utilizadas para deliberação sobre a transferência;

c) se há o condicionamento da transferência à implementação ou abrandamento de medidas de distanciamento/isolamento social por Estados e Municípios;

d) qual o planejamento e cronograma para o repasse dos cerca de R\$ 9,5 bilhões disponíveis da ação 21C0 para os Estados, indicando de forma detalhada as despesas a serem efetuadas a partir de tal rubrica;

e) qual o planejamento e cronograma para o repasse dos cerca de R\$ 5 bilhões disponíveis da ação 21C0 para os Municípios, indicando de forma detalhada as despesas a serem efetuadas a partir de tal rubrica;

f) a qual(is) autoridade(s) compete, no âmbito do Ministério da Saúde, deliberar sobre a efetivação das transferências fundo a fundo da ação 21C0;

**(3) a expedição de ofício, com cópia integral dos autos, solicitando as informações abaixo no prazo máximo de 10 (dez) dias, aos seguintes órgãos ou autoridades: Presidente do Conselho Nacional de Saúde; representantes do Conass e do Conasems no Conselho Nacional de Saúde; Conselho Nacional dos Secretários da Fazenda e do DF (COMSEFAZ); Frente Nacional de Prefeitos; Confederação Nacional de Municípios e Instituição Fiscal Independente (do Senado Federal):**

a) se há estudos, notas técnicas ou diagnósticos, por meio de análise de projeção dos casos concretos, ou a partir dos planos de contingência estaduais e municipais, acerca das necessidades atuais e futuras dos entes federativos, quanto a insumos, materiais e recursos humanos, para o devido enfrentamento, no âmbito da saúde, ao Covid-19, assim como se tais necessidades foram levadas ao conhecimento do Ministério da Saúde ou da Comissão Intergestores Tripartite, por meio do planejamento ascendente previsto na Lei 8.080/90;

b) se há informações sobre eventual represamento, por parte da União, da transferência de recursos da ação 21C0 aos fundos estaduais e municipais de saúde;

	PR/DF   SGAS 604, Lote 23, Av. L2 Sul, Brasília/DF CEP:70200-640	Tel. (61) 3313-5252 Email: prdf-gab13@mpf.mp.br
--	---	--



MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL  
 PROCURADORIA DA REPÚBLICA NO DISTRITO FEDERAL  
 4º Ofício de Atos Administrativos, Consumidor e Ordem Econômica

c) se há informações sobre eventual condicionamento das transferências fundo a fundo à adoção de medidas específicas de implementação ou abrandamento do distanciamento/isolamento social por Estados e Municípios, ou outras condicionantes não previstas em lei.

Brasília/DF, 1º de junho de 2020.

Anna Paula Coutinho de Barcelos Moreira  
 Procuradora da República

Caio Vaez Dias  
 Procurador da República

Felipe Fritz Braga  
 Procurador da República

Mario Alves Medeiros  
 Procurador da República

Melina Castro Montoya Flores  
 Procuradora da República

Paulo Roberto Galvão de Carvalho  
 Procurador da República

Notas

1. <sup>^</sup> Todos os gráficos foram extraídos do Painel do Ministério da Saúde, disponível em: [https://painelms.saude.gov.br/extensions/TEMP\\_COVID19/TEMP\\_COVID19.html](https://painelms.saude.gov.br/extensions/TEMP_COVID19/TEMP_COVID19.html), acesso em 27/05/2020.
2. <sup>^</sup> <https://portalarquivos2.saude.gov.br/images/pdf/2020/fevereiro/13/plano-contingencia-coronavirus-COVID19.pdf>

	PR/DF   SGAS 604, Lote 23, Av. L2 Sul, Brasília/DF CEP:70200-640	Tel. (61) 3313-5252 Email: prdf-gab13@mpf.mp.br
--	---	--



**MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL**

Assinatura/Certificação do documento **PR-DF-00044477/2020 DESPACHO nº 16454-2020**

.....  
Signatário(a): **PAULO ROBERTO GALVAO DE CARVALHO**

Data e Hora: **01/06/2020 12:08:03**

Assinado com login e senha

.....  
Signatário(a): **CAIO VAEZ DIAS**

Data e Hora: **01/06/2020 11:12:35**

Assinado com login e senha

.....  
Signatário(a): **MELINA CASTRO MONTOYA FLORES**

Data e Hora: **01/06/2020 11:14:54**

Assinado com login e senha

.....  
Signatário(a): **FELIPE FRITZ BRAGA**

Data e Hora: **01/06/2020 14:12:55**

Assinado com certificado digital

.....  
Signatário(a): **MARIO ALVES MEDEIROS**

Data e Hora: **01/06/2020 12:11:02**

Assinado com login e senha

.....  
Signatário(a): **ANNA PAULA COUTINHO DE BARCELOS MOREIRA**

Data e Hora: **01/06/2020 14:15:49**

Assinado com certificado digital

.....  
Acesse <http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento>. Chave EB339677.9B4C2CBC.B3F38D8B.D67C53DD